

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5187

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	13.02.2025	25.03.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מרכזי אפ +60	אישור התקשרות	(16)3	17.12.2024	8001415048

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
גליה ימין
ישי בן אלי

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועצת משפטית
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת וועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (16)3 לתקנות חובת המכרזים

מאושר לשנה בלבד כאשר על המשרד במהלך תקופה זו לצאת בהליך של תמיכות לרשויות ולסיימו עד תום התקופה.

תקופת התקשרות ראשונה

הערות: לשנה מיום חתימה על ההסכם עם הרשויות המפורטת בנספח

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	4,192,000	4,192,000		0		

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)

הערות: מבוקש לשנה מתום תקופת ההתקשרות הראשונה ולא אושר

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	0	4,192,000		0		

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)

הערות: מבוקש לשנה מתום אופציה הראשונה ולא אושר

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	0	4,192,000		0		

דיון ונימוקים

1. המשרד לשוויון חברתי (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם הרשויות המפורטות בנספח (להלן - **הרשויות**), עבור הפעלת מרכזי הכוון לפנסיה-אפ 60 (להלן - **המרכזים**).
2. בישראל, מדי שנה, פורשים מעבודתם כ-80 אלף אנשים. העלייה בתוחלת החיים הביאה להארכת תקופת החיים לאחר הפרישה, דבר המייצר אתגרים במציאת תחושת משמעות ושייכות לאחר סיום העבודה. הפרישה כרוכה בעלייה משמעותית בזמן הפנוי ועשויה להוביל לשעמום, דיכאון ובדידות. המחקרים מראים כי אזרחים ותיקים, שבעקבות פרישתם מפסיקים לנהל סדר יום פעיל, מגוון ומשמעותי צפויים לחוות פגיעה ניכרת באיכות החיים. יתר על כן, בטווח הארוך הם מועדים לסבול מהידרדרות מואצת ברמה הבריאותית, הנפשית והתפקודית.
3. המשרד יזם פיילוט באמצעות ארגון ה"ג'וינט" במסגרת חוזה אתגרים של החשב הכללי והג'וינט. בפרויקט השתתפו 16 רשויות מקומיות אשר הקימו מרכזי הכוון בשם 'אפ 60'. מטרת המרכזים היא להעניק לקהל היעד כלים לחיזוק החוסן האישי ולתכנון תקופת החיים החדשה, באמצעות תכלול השירותים המוצעים במרכזים ועידוד האוכלוסייה המבוגרת לחיים פעילים ומלאי משמעות. המרכזים מציעים ליווי, הכוונה וכלים מעשיים לניהול עצמי מיטבי לאנשים בגילאי 60+.
4. עד כה בוצע הפרויקט בשותפות בין המשרד והג'וינט כעת מבקש המשרד לאשר את הטמעת הפרויקט במשרד, תחילה ברשויות שעבדו מול הג'וינט ובהמשך מתוכננת הרחבה לרשויות נוספות באמצעות פרסום קול קורא לפעילות זו.
5. היקף ההתקשרות נקבע בהתאם למודל ההפעלה הבא:
 - 5.1. רכז תיאום ושיווק בחצי משרה לכל הרשויות באופן אחיד על סך עד **60,000** ש"ח, למעט מועצות אזוריות/אשכולות בהן יש מעל 5 יישובים, להן ימומן רכז במשרה מלאה בסך של עד **120,000** ש"ח.
 - 5.2. סד נאות שונות במרכזים. התקציב נקבע על פי כמות האזרחים הוותיקים בגילאי 60-74 בכל רשות בהתאם לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ("דוח נתונים פיזיים ונתוני אוכלוסייה לרשויות המקומיות בישראל" שבוצע בשנת 2022).
 - 5.3. לאשכול נגב מערבי התקבלה תוספת תקציב בסך של 792,000 ש"ח ממנהלת תקומה לפי החלטת ממשלה 1699 הקובעת כי על מנהלת תקומה לפעול בשיתוף עם המשרדים השונים למתן מענה משקם לכלל הקהילות ברשויות המקומיות בחבל תקומה. בנוסף לתקציב לאשכול נגב מערבי בסך 792,000 ש"ח המיועד ליישובי חבל התקומה, המשרד הקצה 150,000 ש"ח נוספים ליתר היישובים באשכול אשר אינם חלק מחבל תקומה. יצוין כי התקציב ממנהלת תקומה למשרד עבור פרויקט זה הועבר כבר בשנת 2024.
 6. הרשויות נדרשות להעמיד מימון עצמי לפרויקט הכולל, מקום פיזי בו יפעל המרכז ומנהל המרכז.
 7. בנוסף, הוסכם בין הג'וינט לבין המשרד כי הג'וינט ימשיך להפעיל בשנת 2025 את המרכז האזורי הערבי במימון מלא של המשרד, במסגרת חוזה אתגרים של החשב הכללי והג'וינט.
 8. הרשויות רהט וטמרה אינן נכללות במסגרת המרכז האזורי ליישובים הערביים. המשרד התבקש לבחון היעדר כפל מימון ליישובים אלו והודיע כי היישובים יקבלו תקציב במסגרת הפרויקט העיקרי בלבד.
 9. יובהר כי מודל ההפעלה בג'וינט היה שונה מהמודל המוצע כעת על ידי המשרד.
 10. הפיילוט בג'וינט בוצע בשני שלבים:
 - 10.1. בשלב הראשון הג'וינט הזמין מספר רשויות להשתתף בפיילוט ומימן כ-80% מעלויות המרכז. במהלך השנים ההשתתפות פחתה עד ל-20%.
 - 10.2. בשלב השני של התוכנית, הג'וינט פרסם קול קורא לצירוף רשויות נוספות. בשלב זה הרשויות היו צריכות להעמיד מצ'ינג - מקום פיזי למרכז ומנהל המרכז, והג'וינט השתתף במימון הסד נאות בלבד, כ-140 אלף ש"ח לכל מרכז ובהתאם לכמות האזרחים הוותיקים.
 - 10.3. הג'וינט לא השתתף במימון הרכזים במרכזים. לדברי המשרד, כעת נדרש מימון ממשלתי לרכזים, על מנת שהרשויות ישקיעו את התקציב הפנוי בסד נאות. יש לציין כי המשרד לא דורש מהרשויות לדווח על מצ'ינג שיועמד לכל מרכז.
 - 10.4. הרשויות בשלב א' של הפיילוט נבחרו לפי ייצוג- גודל עיר(קטנה/בינונית/גדולה), ייצוג לקהילות, מועצות אזוריות ועוד. בשלב השני נבחרו על פי ניקוד לאמות מידה: חזון ותפיסת עבודה, היצע שירותים, פיתוח והתאמת שירותים, תכנית שיווק ועוד.
 11. ההתקשרות עם הרשויות, בהתאם לתפקידי הרשויות על פי דין ובהתאם לסעיף 249(2) לפקודת העיריות לפיה בסמכותן של הרשויות: "להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם לדעת המועצה לתועלת הציבור, או להשתתף בהקמתם, בהחזקתם ובניהולם".
 12. הגדרת המונח "רשות מקומית" בחוק הפרשנות כוללת גם "איגוד ערים". לאור האמור ניתן להתקשר עם איגודי הערים מכוח תקנה 3(16)
 13. הסכום המיועד לכל רשות נמוך מסך של 4 מל"ח, אולם הבקשה הוגשה לוועדת הפטור כיון שמיום 1.1.25 למשרד לא מונה מנכ"ל או ממלא מקום מנכ"ל. בהתאם להתייעצות עם הלשכה המשפטית במשרד האוצר, במקרים אלו סמכויות ועדת הפטור המשרדית עוברות לוועדת הפטור המרכזית.

14. כל עוד לא אושר חוק התקציב השנתי לשנת 2025, אישור ההתקשרות כפוף להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ופרק ו'1 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ובהתאם לקבוע בהוראת תכ"ם 1.2.2.
15. מר יאיר לברן ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לתנאים הבאים:
- 15.1. התייעצות עם הגורם האמון על חוזה אתגרים בחשב הכללי לעניין שינוי מודל ההפעלה של הפרויקט.
- 15.2. דרישה לדיווח שוטף של הרשויות אודות המצ'ינג למרכזים, בכסף ובשווה כסף, כתנאי להעברת חלקו של המשרד בפרויקט.
- 15.3. מימוש אופציות לפרויקט באישור מראש ובכתב של סגן בכיר לחשב הכללי האמון על המשרד, בכפוף לדיווח שנתי אודות תקציב מול ביצוע בפועל במרכזים, בחלוקה בין תקציב המשרד לתקציב הרשות, וכן דיווח אודות כמות המשתתפים בפועל במרכזים בשנתיים האחרונות.
- 15.4. פרסום קול קורא לצירוף רשויות חדשות לפרויקט יבוצע במסגרת תמיכות לגופים אחרים.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית	